

# החשב הכללי - ועדת הפטור

מספר פרוטוקול 4735

## פרטים כלליים

המשרד הפונה משרד הבריאות	התקבל בוועדת הפטור 30.09.2024	תאריך דיון 20.11.2024
-----------------------------	----------------------------------	--------------------------

## פרטי ההתקשרות המבוקשת

נושא ההתקשרות אשפוזים גריאטריים	מטרת הפניה אישור התקשרות	תקנת חוק (29)3	מועד החלטת ועדת מכרזים הפונה 23.09.2024	מספר פנייה 8001272304
------------------------------------	-----------------------------	-------------------	---	--------------------------

## חברי ועדה נוכחים

בנימין מנחם

אורי כץ

אביתר שמואל פרץ

## תפקיד

סגן בכיר לחשב הכללי

יועץ משפטי

סגן בכיר לחשב הכללי

## תפקיד בוועדה

יו"ר ועדה

יועץ/ת משפטי/ת

חבר/ת ועדה

## החלטת הוועדה

הוועדה ממליצה על: אישור ההתקשרות לפי תקנה 3(4)(ב)3 לתקנות חובת המכרזים בהתאם לתקופות הרשומות מטה או עד לסיום ההליך המכרזי, המוקדם מבניהם.

## תקופת התקשרות פטור ממכרז הערות:

### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	880,000,000	880,000,000	31.01.2025	31.01.2025	20.11.2024	23.09.2024

## תקופת התקשרות זכות ברירה (אופציה) הערות:

### פרטי תקופה

מטבע	סכום מאושר	אומדן	תאריך סיום מאושר	תאריך סיום מבוקש	תאריך תחילה מאושר	תאריך תחילה מבוקש
שקלים ישראלים חדשים	1,327,651,000	1,327,651,000	31.07.2025	31.07.2025	01.02.2025	01.02.2025

ההחלטה מותנית באישור שלי: החשב הכללי

## דיון ונימוקים

- משרד הבריאות (להלן - **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות בפטור עם המוסדות הגריאטריים המפורטים בנספח (להלן - **המוסדות**) לטובת שירותי אשפוז גריאטרי עבור חולים סיעודיים ותשושי נפש.
- המשרד התקשר עם 209 מהמוסדות מכוח מכרז פומבי שפורסם ביום 29.3.12. תקופת ההתקשרות מכוח המכרז החלה בחודש יולי 2012, והסתיימה בדצמבר 2016. חלק מהמוסדות אתם התקשר המשרד הפסיקו לספק למשרד שירותים בחלוף הזמן.

3. במהלך תקופת ההתקשרות החלה מעת לעת אספקת שירותים גם על ידי מוסדות נוספים, כאשר ההתקשרות איתם אושרה מכוח תקנה 3(29) לתח"מ, זאת בין היתר מכיוון שיש לדאוג לכך שהמאושפזים יוכלו לבחור מוסד המועדף עליהם הנמצא בקרבת מקום מגוריהם / מגורי משפחותיהם, וכן בכדי להימנע מלהעביר מאושפזים קיימים מהמוסד בו נמצאים למקום חדש. בחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור המשרדית, ובחלק מהמקרים האישור ניתן בוועדת הפטור.
4. המשרד פרסם בשנת 2016 מכרז אשר הוגשה בגינו כנגד המשרד עתירה על ידי חלק מהמוסדות בבקשה לבטל את המכרז במהלך תקופת ההתדיינות המשפטית המכרז הוקפא בצו בית משפט.
5. נוכח התאמות שנדרשו במכרז לאור התקופה שחלפה מאז פרסום המכרז, פרסם המשרד ביום 20.9.18 מכרז חדש לאספקת השירות. למכרז זה הוגשו כ-500 שאלות הבהרה, אשר בעקבותיהן נדרשה גם בחינה מחודשת של רכיבי התעריף.
6. ביום 6.2.2020 פורסם שוב המכרז אולם כנגדו הוגשו במהלך חודש פברואר 2020 שתי עתירות ומאז מבצע המשרד עבודת מטה לגיבוש מכרז חדש.
7. לאור האמור, החל מיום 01.01.2017 הוארכה התקשרות מעת לעת על ידי ועדת הפטור עד ליום 30.06.2022 מכוח תקנה 3(4) (ב) לתקנות חובת המכרזים ותקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים היקף ההתקשרות הכולל להארכות אלו עמד על 12,194,765,512 ש"ח.
8. במסגרת דיון ועדת הפטור שהתקיים ביולי 2022 הוצג לחברי הוועדה כי נכנסה עובדת חדשה לתפקיד ראשת חטיבת הרפואה אשר החלה לעסוק באופן מעמיק בתחום האשפוז הגריאטרי. נמצא כי המכרז שפורסם בשנת 2018, התבסס על מודל ההפעלה שנקבע לפני עשור ותפישתו שהינה תפיסת ב"ח, איננה תואמת את המגמות הקיימות כיום בעולם. בשנים האחרונות, מסתמנת בעולם מגמה לעבור ולנהל מוסדות בתפיסה ביתית, לאור עלייה בתחולת החיים ובזמן שהות הדיירים במוסדות הגריאטריים.
9. מכרז חדש שכזה, הקובע את קיומם המכבד של אלפי מטופלים קשישים מצריך תקציב ענק ויש להשתמש בכלים מעולם הרכש החברתי.
10. לאור האמור, ביום 19.07.22 אישרה ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות לתקופה שמיום זה ועד ליום 31.12.22, בהיקף של 1,200,025,000 ש"ח. כמו כן, ניתנה אופציה לתקופה שמיום 01.01.23 ועד ליום 30.06.23 בהיקף זהה, ובכפוף לעמידה בל"ז המכרזי שהעביר המשרד מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים.
11. ביום 29.12.22, אושרה האופציה ע"י סגן החשכ"ל, כאשר המשרד העיד כי הוא עומד בל"ז המכרזי.
12. בהחלטת ועדת הפטור מיום 01.11.2023 צוין כי ישנם 7 צוותים האמונים על המכרז וכי צוותים אלו מתכנסים בכל שבוע על מנת לקדם את ההליך. אולם, ישנן סוגיות מורכבות במיוחד הנדרשות לפתרון במסגרת המכרז במודל החדשני כפי שפורט לעיל ולכן ישנו עיכוב בל"ז המכרזי.
13. לאור האמור ועדת הפטור אישרה התקשרות מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים עבור התקופה שמיום 01.11.2023 ועד ליום 31.01.2024 בהיקף של 748,327,600 ש"ח כולל מע"מ בתוספת אופציה עבור התקופה שמיום 01.02.2024 ועד ליום 01.07.2024 בהיקף של 1,000,133,400 ש"ח כולל מע"מ ואופציה נוספת עבור התקופה שמיום 02.07.2024 ועד ליום 30.09.2024 בהיקף של 609,352,800 ש"ח כולל מע"מ אישר מימושו יהיה באישור סגן בכיר לחשב הכללי האמון על פעילות המשרד, ובכפוף להצגת ל"ז להוצאת המכרז.
14. המשרד מעדכן כי ביום 12.09.2024 פורסם המכרז 61/2024 לרכישת שירותי אשפוז גריאטרי עבור המשרד.
15. להלן המשך הל"ז המכרזי:
  - 15.1. 14.11.24 מועד אחרון לשאלות הבהרה
  - 15.2. 15.12.24 מועד אחרון להגשת הצעות
  - 15.3. 31.01.25 מועד משוער לסיום בדיקת ההצעות
16. נכון ליום 14.11.24, הוגשו קרוב ל-1,000 שאלות הבהרה מהותיות על המכרז כך שהמענה עליהן עשוי לדחות את ההליך כולו. לאור מורכבות הנושא והיתכנות להארכת בדיקת ההצעות, מבקשת ועדת המכרזים המשרדית אופציה להארכת ההתקשרות בחודשים נוספים.
17. לעמדת המשרד, בנסיבות העניין ובהתאם למצב הדברים בפועל, הספקים הקיימים מהווים כל אחד בנפרד ספק יחיד עבור מקבלי השירותים הקיימים ועבור מקבלי שירות עתידיים בעלי נסיבות דומות. נוכח הנחיצות הקיימת בשמירה על הרצף הטיפולי, על מנת למנוע פגיעה במאושפזים וכן במוסדות הגריאטריים, בשים לב לעובדה שאין חלופה זמינה למתן השירותים באופן מידי, מבקש המשרד כעת להאריך את ההתקשרות.
18. במענה לשאלת ועדת הפטור האם הארכת ההתקשרות בתנאים זהים להתקשרות האחרונה שאושרה מכוח תקנה 3(29) לתקנות חובת המכרזים המשרד השיב כי כל השינוי שהיה זה לאור עליית שכר המינימום, מדד המחירים לצרכן והסכמי שכר בסקטורים הרלבנטיים, כפי שנקבע במנגנון העדכון במכרז 2012.
19. לאור האמור, התקשרות המשך בתנאים זהים להתקשרות המקורית, כאשר עדכוני התעריפים נובעים מיישום של הוראות קיימות במכרז לעניין זה.
20. יצוין כי קיימת סבירות גבוהה כי רוב הספקים ימשיכו להעניק את השירותים מתוקף המכרז אך בכל אופן, המשרד לא יעביר

קשישים במידה ומוסד לא ייבחר מאחר ומדובר בסופו של יום בבית שלהם. יובהר כי כפי שהיה במכרזים אלו בעבר, מוסדות שלא יצטרפו למכרז ימשיכו לטפל בדיירים באותו תעריף שקיבלו (עם הצמדה למדד) אך לא יקלטו דיירים חדשים.

21. המשרד פרסם דבר כוונה להתקשרות בהתאם לתקנה 3א לתקנות חובת המכרזים ולא התקבלו השגות.

22. גב' ליאור הרץ ון – שפיגל, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

23. ועדת הפטור מאשרת את הארכת ההתקשרות עם הספקים הקיימים לפי ס' 3(4)(ב) לתקנות, וזאת בשים לב למהות השירותים הניתנים במסגרת ההתקשרות ולצורך בהמשך אספקתם הרציפה, ובשים לב להתקדמות הליכי ההכנה למכרז חדש. אין באמור בכדי להביע את עמדת הוועדה ביחס לבקשת המשרד לסווג את ההתקשרות כהתקשרות לפי ס' 3(29).

#### מאשרים

פרטי אישור	שם פרטי ושם משפחה	תפקיד	תפקיד בוועדה	הערות
אישור	יהלי רוטנברג	החשב הכללי באוצר	גורם מאשר נוסף	
אישור	בנימין מנחם	סגן בכיר לחשב הכללי	יו"ר ועדה	
אישור	אביתר שמואל פרץ	סגן בכיר לחשב הכללי	חבר/ת וועדה	
אישור	אורי כץ	יועץ משפטי	יועץ/ת משפטי/ת	

אישור החשב הכללי:

אני מחליט על אישור ההתקשרות כמפורט בהחלטה מספר 3000012102 לעיל,  
לפי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים.